

应急预案编号： YCXJDZYJ—TF-01

应急预案版本号： [2023]第一版

# 永春县锦斗镇 突发事件总体应急预案

永春县锦斗镇人民政府

二〇二三年十二月



# 目 录

1. 总则 .....	1
1.1. 编制目的 .....	1
1.2. 编制依据 .....	1
1.3. 适用范围 .....	1
1.4. 工作原则 .....	2
2. 分类和响应级别 .....	2
2.1. 分类 .....	2
2.2. 响应级别 .....	3
3. 应急预案体系 .....	3
3.1. 应急预案 .....	3
3.2. 应急预案支撑文件 .....	3
4. 应急组织体系 .....	4
4.1. 组织机构 .....	4
4.2. 组织机构职责 .....	5
4.3. 现场应急小组 .....	7
4.4. 专家组 .....	16
4.5. 应急机构联系方式 .....	16
5. 预警与报告 .....	16
5.1. 风险防控 .....	16
5.2. 监测与预警 .....	17
6. 应急处置 .....	19

6.1. 分级响应 .....	19
6.2. 扩大响应 .....	20
6.3. 信息报告 .....	21
6.4. 先期处置 .....	22
6.5. 联动支援与保障 .....	22
6.6. 处置措施 .....	23
6.7. 信息发布 .....	27
6.8. 应急结束 .....	27
7. 后期处置 .....	28
7.1. 恢复重建 .....	28
7.2. 调查评估 .....	28
8. 应急保障 .....	29
8.1. 应急避难场所保障 .....	29
8.2. 人力资源 .....	29
8.3. 财力保障 .....	30
8.4. 物资保障 .....	30
8.5. 医疗卫生保障 .....	31
8.6. 治安维护 .....	31
8.7. 社会动员保障 .....	32
9. 预案管理 .....	32
9.1. 预案编制 .....	32
9.2. 预案演练 .....	32

9.3. 预案评估与修订 .....	33
9.4. 宣传与教育 .....	33
9.5. 责任与奖惩 .....	33
10. 附则 .....	34
11. 附件 .....	34
附件 1. 锦斗镇镇情简介 .....	35
附件 2. 锦斗镇突发事件应急指挥部成员名单 .....	38
附件 3. 锦斗镇安全风险分布图 .....	39
附件 4. 锦斗镇应急预案一览表 .....	40
附件 5. 突发事件应急响应流程图 .....	41
附件 6. 锦斗镇高陡边坡点情况表 .....	42
附件 7. 镇、村级自然灾害避灾点情况表 .....	47
附件 8. 锦斗镇镇级防汛应急队伍名单 .....	48
附件 9. 锦斗镇基干民兵花名册 .....	49
附件 10. 防汛抗洪抢险救灾应急小组名单 .....	51
附件 11. 镇、村级抢险救灾物资储备情况表 .....	53
附件 12. 锦斗镇卫生院人员名单 .....	62
附件 13. 事故信息上报规范化格式文本 .....	63



# 永春县锦斗镇突发事件总体应急预案

## 1. 总则

### 1.1. 编制目的

为了加强和规范对突发公共事件应急管理的工作，提高镇保障公共安全和处置突发公共事件的能力，最大程度地预防和减少突发公共事件及其造成的损害，保障公众的生命财产安全，维护社会稳定，促进全镇经济社会全面、协调、可持续发展，结合我镇实际，特制定本预案。

### 1.2. 编制依据

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面提高应对各种突发事件的能力，推进治理体系和治理能力现代化水平提升，维护安全和社会稳定，依据《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《福建省人民政府突发公共事件总体应急预案》、《福建省突发事件应对办法》、《泉州市突发公共事件总体应急预案》、《永春县突发事件总体应急预案》、《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》等法律法规和有关规定，制定本预案。

### 1.3. 适用范围

本预案是我镇应急预案体系的总纲，是组织应对突发事件的总体制度安排，规定突发事件应对的基本原则、组织体

系、运行机制以及应急保障等内容，指导全镇突发事件风险防控、应急准备、监测预警、处置救援以及恢复重建等工作。

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

#### **1.4. 工作原则**

应对突发事件坚持党的领导、人民至上、生命至上，统一领导、协调联动，分级负责、属地为主，快速反应、高效应对，科技支撑、依法管理的工作原则。

### **2. 分类和响应级别**

#### **2.1. 分类**

(1) 自然灾害：主要包括水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾和台风等。

(2) 事故灾难：主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故等。

(3) 公共卫生事件：主要包括传染病疫情，群体性不明原因疾病，食品安全和职业危害，动物疫情，以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

(4) 社会安全事件：主要包括恐怖袭击事件、群体性事件、涉外突发事件、民族宗教事件、舆情突发事件、网络与信息安全事故等。

## **2.2. 响应级别**

按照社会危害程度、影响范围等因素，各类突发事件一般分为特别重大、重大、较大和一般四级。具体分级标准按照国家突发事件分级标准执行，并在相应专项应急预案中予以明确。

一般突发事件，由镇属相关单位、村负责应对。涉及跨村级行政区域的，由镇负责应对。镇属相关单位、村负责应对的突发事件。必要时由镇主要牵头部门负责响应支援。

较大突发事件，由镇政府负责应对并报告县级政府。涉及跨镇（乡）行政区划的或超出我镇应对能力的重大和特别重大突发事件，报请县级政府或相关部门负责应对，同时，镇属有关单位、各村做好人员疏散、设置警戒、转移重要物资等先期工作。

## **3. 应急预案体系**

### **3.1. 应急预案**

应急预案体系包括总体应急预案、专项应急预案、村应急处置方案等。

### **3.2. 应急预案支撑文件**

（1）总体应急预案。总体应急预案是应急预案体系的总纲，是锦斗镇政府组织应对各类突发事件的总体制度安排，由锦斗镇突发事件应急指挥部负责制定，经党委、政府会议

通过后实施。

(2) 专项应急预案。专项应急预案是乡属相关单位为应对涉及面广、情况复杂的某一种或某几种类型突发事件，或者针对重要目标物保护、重大活动保障、应急资源保障等重要专项工作而预先制定的涉及多个部门职责的工作方案，由相关单位牵头制定，经锦斗镇人民政府批准后由牵头单位组织实施。

(3) 应急处置方案由村制定并报锦斗镇人民政府备案，主要针对本村面临的风险，规范突发事件应对工作，体现先期处置特点（疏散人员、设置警戒、转移重要物资等）。

## 4. 应急组织体系

### 4.1. 组织机构

成立锦斗镇突发事件应急指挥部（以下简称指挥部），应急指挥部下设应急办公室，负责日常的应急工作，发生突发事件时，以指挥部为中心，负责本镇应急救援工作的组织和指挥。指挥部由总指挥、副总指挥及各应急工作小组组成，下设防汛抗旱防台风应急指挥部、地质灾害应急指挥部、呈森林火灾应急指挥部、自然灾害救助应急指挥部、生产安全事故应急指挥部、火灾事故应急指挥部、防溺水应急指挥部、突发群体性事件应急指挥部、突发公共卫生事件应急指挥部和旅游突发事件应急指挥部等十个专项指挥部。由镇党委书记和镇长为双指挥长（A、B角），成员由各相关单位负责人

组成。各村在突发事件应急指挥部领导下，负责辖区内突发事件应急工作；镇直相关单位按照“三管三必须”职责开展应急工作。（突发事件应急指挥部成员详见附件2）

若人员变动，由接任者继续履行相关职责，成员名单由所在单位向指挥部报备。

## **4.2. 组织机构职责**

### **4.2.1. 指挥部职责**

（1）组织指挥：负责组织应急工作的指挥和协调，制定应急预案、工作方案和措施，确保应急工作的有序进行。

（2）突发事件应对：贯彻执行上级部门关于突发事件应对工作的法律法规、规章和政策，及时启动应急响应，组织应急处置和救援工作，确保人民生命财产安全。

（3）生命线工程保障：负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

（4）应急预警和信息发布：负责建立健全应急预警系统，及时发布突发事件和灾害的预警信息，引导群众做好应对准备。

（5）应急演练和培训：组织开展应急演练和培训，提高成员单位和群众的应急能力和应对能力。

（6）应急资源调配：负责统筹协调应急资源，包括人

员、物资、设备等的调配和配置，以应对突发事件和灾害。

(7) 监督检查和评估：对锦斗镇的应急工作进行监督检查和评估，发现问题及时纠正，提出改进意见，确保应急工作的质量和效果。

#### **4.2.2. 应急办公室职责**

应急办公室是应急指挥部的下设机构，应急办公室实行24小时值班。

(1) 贯彻执行应急指挥部的决定，负责锦斗镇突发事件应急救援的指导协调、监督检查、组织实施等工作；负责对突发事件所涉及的工作事项提出建议，并报应急指挥部。

(2) 负责《锦斗镇突发事件总体应急预案》的修订和评审工作。

(3) 督促落实和检查指导镇属相关单位、各村组织实施的预案演练工作。

(4) 负责指导和检查锦斗镇应急救援物资储备工作；督促和协调应急救援所需资金、设备、物资的调拨、运输工作。

(5) 负责与县有关单位的业务联系；负责与毗邻镇(乡)在信息沟通、应急救援等方面的联系和协调工作。

(6) 承办镇突发事件应急指挥部交办的其他工作。

#### **4.2.3. 各应急指挥部职责**

应急指挥部是锦斗镇突发事件应急管理工作的领导机构，负责研究和部署突发事件应急管理、指挥、协调与救援等工作。指挥长由锦斗镇党委书记和镇长担任（A、B角），副指挥长由分管领导担任，在相应单位设立办公室，处理相关应急事务。

#### 4.2.3.1. 防汛抗旱防台风应急指挥部职责：

（1）贯彻落实党委、政府关于防汛抗旱防台风工作的部署，对全镇防汛抗旱防台风工作实行统一决策、统一指挥、统一调度。

（2）按照上级防指的防汛抗旱防台风政策及相关规章制度，依法组织实施，并指导督促各村编制实施防汛抗旱防台风预案。

（3）及时调整充实指挥部组成单位和人员，加强防汛抗旱防台风能力建设，进一步强化决策部署、指挥调度、协调指导作用。指导建立健全镇、村防汛抗旱工作体系。

（4）督促各相关单位严格落实防汛抗旱防台风重大决策部署。

（5）宣布启动、调整或终止指挥部应急响应，组织、指挥和协调全镇防汛抗旱防台风和抢险救灾工作，依法发布全镇汛情、旱情、灾情。

（6）负责防汛抗旱防台风应急抢险救灾经费和物资统筹管理，指挥调度各类抢险队伍开展抗灾抢险工作，组织防

洪调度。

(7) 负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

(8) 承办县防指交办的其他工作。

### **3.2.3.2. 地质灾害应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于地质灾害的抗灾救灾工作指示；

(2) 决定有关地质灾害应急防治与救灾重大事项；

(3) 领导和指挥辖区内突发地质灾害的应急处置，协调各类地质灾害应急与救灾重要工作；

(4) 部署和组织对受灾地区进行紧急援救；

(5) 督促、检查地质灾害应急防治与救灾工作落实情况。

(6) 负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

### **3.2.3.3. 森林火灾应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于森林防灭火工作的决策部署，对全镇森林防灭火工作实行统一决策、统一指挥、统一调度。

(2) 按照上级的森林防灭火政策及相关规章制度，依法组织实施，并指导督促各村编制实施预案。

(3) 及时调整充实指挥部组成单位和人员，加强森林

防灭火办能力建设，进一步强化决策部署、指挥调度、协调指导作用。指导建立健全镇、村级森林防火工作体系。

（4）督促各相关单位严格落实森林防灭火重大决策部署。

（5）宣布启动、调整或终止指挥部应急响应，组织、指挥和协调全镇森林防火和抢险救灾工作，依法发布全镇灾情。

（6）负责森林防灭火应急抢险救灾经费和物资统筹管理，指挥调度各类抢险队伍开展抢险工作。

（7）负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

（8）承办上级交办的其他工作。

#### **3.2.3.4. 自然灾害救助应急指挥部职责：**

（1）贯彻落实党委、政府关于自然灾害救助工作的决策部署，做好自然灾害的救助、救济综合协调工作。

（2）分析、评估、会商灾区形势，提出对策；协调落实对灾区的减灾救灾等各项措施。

（3）收集、汇总、报告、评估灾害信息、灾区需求和救灾工作情况，通报灾情，向上争取支援。

（4）协助、指导各村开展救灾工作。

（5）负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

### **3.2.3.5. 生产安全事故应急指挥部职责：**

(1) 在党委、领导下，研究部署、指挥协调全镇安全生产应急管理和生产安全事故应急救援工作。

(2) 组织编制、实施全镇生产安全事故应急救援预案。

(3) 指挥协调有关单位和个人共同做好生产安全事故应急工作。

(4) 根据事故情况，决定应急预案的启动和结束。

(5) 统一指挥和组织事故应急救援工作。

(6) 负责组织和指导生命线工程的建设和维护，确保受灾群众和抢险队伍的基本生活需求得到满足。

(7) 执行上级部门下达的其他关于事故应急救援的任务。

### **3.2.3.6. 火灾事故应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于火灾事故工作的决策部署，指导全镇微型消防站建设工作。

(2) 启动本预案，统一指挥火灾事故应急处置工作。

(3) 对救援行动作出决策，制定灭火救援行动方案，及时掌握现场情况变化，提出相应措施，适时调整作战方案和调配灭火应急救援力量，组织指挥协同作战。

(4) 指挥协调各相关单位参加救援行动，紧急调度应急储备物资、交通工具及相关设施设备。

(5) 执行上级部门下达的其他关于事故应急救援的任

务。

(6) 及时向上级报告事故处置进展情况。

### **3.2.3.7. 防溺水应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于防溺水工作的决策部署，确保防溺水工作的有序进行。

(2) 组织实施防溺水宣传教育：负责组织开展针对不同人群的防溺水宣传教育活动，提高公众对溺水危险的认识和防范意识，促进公众采取正确的自救和互救措施。

(3) 组织实施防溺水巡查和监测：负责组织开展防溺水巡查，及时发现和排查溺水隐患，采取有效措施消除溺水风险。

(4) 组织应急救援工作：负责组织和协调应急救援工作，及时响应溺水事故，组织救援力量和资源，最大限度地减少溺水事故的损失和影响。

(5) 组织开展防溺水培训：负责组织开展防溺水培训工作，提高防溺水工作人员的专业技能和应急处置能力。加强与相关单位的协调合作，共同推动防溺水工作的开展，形成合力，提高防溺水工作的整体效能。

### **3.2.3.8. 突发群体性事件应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于处置突发群体性事件的部署，负责对全镇不稳定因素、群体性突发事件的发生及发展情况做出分析和判断，研究处置问题的方法和措施，并作

出处置决策。

(2) 组织、指挥、协调、调动各方面力量和物资赶赴现场开展应急处理。

### **3.2.3.9. 突发公共卫生事件应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实党委、政府关于突发公共卫生事件的部署，组织和动员全部力量，做好和配合上级相关部门做好突发公共卫生事件的应急处理工作；

(2) 负责辖区内突发公共卫生事件应急工作的指挥、组织和协调；

(3) 监督检查各相关单位、各村在突发公共卫生事件应急处理工作中履行职责情况；

(4) 评估和总结突发公共卫生事件应急处理工作，完善预案；

(5) 组织开展突发公共卫生事件相关知识、技能的培训和演练。

### **3.2.3.10. 旅游突发事件应急指挥部职责：**

(1) 贯彻落实应急指挥部的决定，发布突发事故预警级别及处置指令；

(2) 预测突发事件发展趋势，制定相应应急处置方案；

(3) 解决应急救援和突发事故处置中遇到的人、财、物、信息等方面的问题；

(4) 决策应急救援的其他重大措施和处置方案；

- (5) 决定是否请求扩大援助等事项；
- (6) 审定突发事故宣传报道内容和发布突发事故信息；
- (7) 决定并宣布应急救援结束，解除应急状态。

### 4.3. 现场应急小组

应急指挥部可根据突发事件的性质、特点和现场等实际情况，设立若干个工作小组，负责抢险救援、医疗救护防疫与环境保护、人员安置、治安警戒、交通管制、应急通讯、社会动员、综合信息、新闻发布、应急物资与经费保障、生活保障、技术咨询、善后处置等工作。

**抢险救援组：**由派出所、民兵应急队伍、供电所等抽调相关人员组成。主要任务是营救受伤人员，寻找生存者和遇难者；划定危害区域，封闭、隔离或者限制使用有关场所；消除突发公共事件的危害和危害源，排除可能引发次生、衍生和耦合事件的隐患；抢修公共交通、通讯、供水、供电、供气等公共基础设施。

**医疗救护防疫与环境保护组：**由卫健办、卫生院、村级卫生医疗机构等单位组成。主要任务是建立现场急救站或临时救护点，对受伤人员开展现场急救并及时转送医院治疗；保障现场应急救援人员安全；统计死伤人数和登记住院治疗人数；控制传染病源；负责临时安置场所的卫生、防疫、消毒和人员医疗。

**人员安置组：**由事发村负责，镇有关单位配合。主要任务是撤离、疏散和安置现场及周边危险地带受到威胁的人员；保障避难安置场所必要的食品、水、电、卫生和通信等；安定稳定群众情绪和心情，消除群众恐慌心理，防止一些不理智的冲动行为等。

**警戒与治安组：**由派出所负责、村支两委抽调人员协助。主要任务是建立警戒区域，防止与救援无关的人员进入现场，保障现场应急救援工作顺利开展；维护撤离区和人员安置区的社会治安秩序，保卫撤离区内的重要目标和财产安全，打击各种犯罪分子。

**交通管制组：**由派出所负责。主要任务是负责事发地道路交通管制，及时疏通交通堵塞，保障救援物资、救援队伍、疏散人群、伤员运送车辆的顺利通行并引导进入指定地点。

**应急通讯组：**由各电信运营企业组成。主要任务是负责现场应急救援行动的通信保障工作，重点保障现场指挥部、各应急救援组织、新闻媒体、医院、上级政府和外部救援机构间能保持通讯网络畅通；设立备用应急通信系统，增设特殊通话频率。

**综合信息组：**由应急办公室负责。主要任务是负责做好下情上传与上情下达，确保信息及时传递；核实、统计和上报灾情；综合整理有关文字材料，协助做好对外联络等日常工作。

**新闻发布组：**由宣传办负责。主要任务是负责配合上级新闻单门突发事件的新闻报道管理工作。

**应急物资与经费保障组：**由企业办、财政所、民政办等单位组成。主要任务是组织、调集和运送应急救援物资，确保及时到位；保障应急经费及时足额到位。

**生活保障组：**由镇政府牵头、事发村协助。主要任务是负责做好现场抢险人员，指挥部及其各工作小组人员必需的食宿等日常生活保障工作。

**突发事件调查组：**配合上级调查组及时、准确查清突发事件的性质、原因和责任，总结教训并提出防范和改进措施，并对负有责任的单位和个人提出处理意见。

**突发事件评估组：**由相关单位配合相关专家成立突发事件评估组，主要任务是对突发事件的各个处置环节，以及突发事件造成的损失情况进行客观评估，及时总结突发事件应急处置工作经验教训，制定恢复重建计划。

**社会动员组：**由宣教办、团委等单位和事发村负责。主要任务是根据现场指挥部的决定，及时动员和组织机关、企业事业单位、社会团体、志愿者人员参与应急救援工作；按照镇的统一领导和有关规定，向公民、法人或其他组织征用必要的应急救援物资、设备、设施和场地，并出具征用凭据。

**善后工作组：**由民政办、卫生院、财政所、派出所等单位组成。主要任务是调拨和发放救灾款物，保证群众的基本

生活；临时保管遇难者的遗体；为公众了解突发事件信息、保护措施以及查找亲人下落等咨询提供服务和安排；勘查现场，快速理赔；开展心理援助等工作。

#### **4.4. 专家组**

锦斗镇依托县各类专业人才库，根据实际需要聘请专家组成专家组，参与抢险救灾工作的技术咨询，评估突发事件发展趋势及灾害评估、灾情分析和突发事件的应急处置工作。

专家队伍、社会化的应急服务机构是突发事件应急救援的辅助力量，平时辅助有关单位提供专业咨询、隐患排查治理、公共宣传、培训演练等工作，突发事件时辅助专业救援队伍开展应急救援行动。

争取周边邻镇（乡）的相关力量、专家及社会化应急服务的支持。

#### **4.5. 应急机构联系方式**

消防(119)、公安(110)、医疗急救中心(120)、交通事故(122)、电力抢修(95598)、污染事故(12369)。

### **5. 预警与报告**

各村及镇属相关单位要建立应对突发事件的风险防控、监测预警、应急处置与救援、恢复与重建等机制，提高风险监测预警能力、应急处置能力和灾后恢复能力。

#### **5.1. 风险防控**

(1) 各村及镇属相关单位要建立突发事件风险调查和评估制度，提升灾害监测、风险早期识别能力，依法对各类风险点、危险源、危险区域进行调查、辨识、评估、分级、登记，建立台账，定期进行检查、监控，责令有关单位采取安全防范措施。有关单位要按照职责分工对可能发生的突发事件进行综合评估和趋势分析，研究制定风险分级分类标准和管理办法。突发事件应对处置主责部门于每年年底对下一年度突发事件发生发展趋势进行研判和预测分析，提出防范措施建议，并将结果抄报相关县政府或相关主管部门。

(2) 各村要坚持协同防控原则，统筹建立完善网格化风险防控体系，及时发现和处置各类风险隐患，落实风险管控措施。对一些影响大、群众反映强烈的普遍性和倾向性社会矛盾问题，要研究采取治本措施，力求从源头上解决；必要时立即向县级人民政府报告。

## **5.2. 监测与预警**

### **5.2.1. 监测**

各村及镇属相关单位配合上级部门完善相应的监测预警信息，加强与上级的沟通及信息共享。

### **5.2.2. 预警**

各村及镇属相关单位建立健全突发事件预警制度。

(1) 确定预警级别。

对可以预警的自然灾害、事故灾难和社会安全事件，按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级是最高级颜色为红色，响应处理流程（见附件）。对即将发生或者已经发生的社会安全事件，通过对监测信息的分析研究，对可能发生突发事件的时间、地点、范围、危害程度及发展趋势做出预测，提出处置措施建议。对可能引发突发事件的预警信息，必须在规定时限内上报镇突发事件应急指挥部办公室，镇突发事件应急指挥部办公室对上报的信息进行核实后，统一汇总上报县政府总值班室（0595-23882311）和县应急值班室（0595-23886967）。

### （2）接收和发布预警信息。

接收县政府或授权的有关部门发布的警报，并宣布辖区进入预警期。预警信息包括突发事件的类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关、发布时间等。预警信息的发布和调整通过广播、电视、报刊、通信、信息网络、手机、警报器、宣传车、村村响、手锣或组织人员逐户通知等方式进行，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的公告方式。承担应急处置职责的单位接到预警信息后，应及时向发布预警信息的单位反馈接收结果。

### （3）采取预警措施。

①组织应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备，视情预置有关单位队伍、装备、物资等应急资源。

②调集应急处置和救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所，并确保其处于良好状态、随时可以投入正常使用。

③转移、疏散或者撤离易受突发事件危害的人员并予以妥善安置，转移重要财产。

④关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所活动。

⑤加强对重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，维护社会治安秩序。

⑥采取必要措施，确保交通、通信、供水、排水、供电、供气等公共设施的安全和正常运行。

⑦法律法规、规章规定的其他必要的防范性、保护性措施。

(4) 解除预警。有事实证明不可能发生突发事件或者危险已经解除，发布警报的县政府或授权的有关单位解除警报，终止预警期，应急指挥部接收信息并解除已经采取的有关措施。

## **6. 应急处置**

### **6.1. 分级响应**

突发事件发生后，在先期处置的基础上，由相关责任主体按照基本应急响应程序，启动相关应急预案的响应措施进行处置。

#### **6.1.1. 较大及以上突发事件的响应**

较大及以上突发事件响应由县级政府、应急机构负责组织实施，镇政府负责实施先期处置，全力配合上级政府、应急机构指挥进行应急处置。

#### **6.1.2. 一般突发事件的响应**

一般突发事件响应的组织实施由镇政府决定，各村负责实施先期应急响应行动或组织应急响应行动。当超出镇政府应急救援处置能力时，应及时报请上级应急救援指挥机构提高应急响应级别。

对于事件本身比较敏感，或发生在重点地镇或重大活动举办、重要会议召开等时期的，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视突发事件事态发展情况及时调整响应级别。

### **6.2. 扩大响应**

当突发事件事态进一步扩大，县委、县政府已启动或成立应急协调机制或进入紧急状态时，在县委、县政府的领导下，镇党委、政府统一调度全镇应急资源和应急力量，集全镇之力做好应急处置工作。

发生巨灾时，在县委、县政府的统一领导下，镇党委、

政府迅速形成应对巨灾的体制机制和措施，有效遏制巨灾可能造成的损失。镇党委、镇和镇应急领导小组要立即协调全镇应急力量，全面加强应急处置，强化应急处置的时效性。

### 6.3. 信息报告

(1) 创新基层网格员管理体制，统筹灾害信息员、网格员等资源，建立统一规范的基层网格员管理制度，实现村网格员全覆盖，并落实风险隐患巡查报告、突发事件第一时间报告、灾情第一时间统计报告等职责，完善信息发布的相关内容。

(2) 突发事件发生或发现重大风险隐患后，基层网格员和有关村、企业、监测网点等要及时向镇应急办公室及镇属相关单位报告突发事件信息。报告内容一般包括事件发生时间、地点、信息来源、性质、影响范围、后果损失情况（人员伤亡、失联等情况）、事件发展趋势、现场救援情况和已采取的措施等，并根据事态进展及时续报事件处置情况。

(3) 各村及镇属相关单位要全面掌握突发事件信息。一般以上突发事件信息要及时报送镇应急办公室。由镇应急办公室核实统一上报县政府值班室（0595-23882311），同时报送有关县直部门。对于比较敏感事件或发生在重点地区、敏感时间，或可能演化为特别重大、重大、较大突发事件的，不受《国家突发公共事件总体应急预案》规定突发事件分级标准限制。

（4）接到突发事件信息后，各村及镇属相关单位要按照有关规定及时限要求，向镇及其有关单位报告，不得迟报、谎报、瞒报和漏报，同时通报可能受影响的地区、部门和企业。

#### **6.4. 先期处置**

任何突发事件发生后，事发地村和涉及单位应立即派员赶赴现场，组织有关人员进行先期处置（疏散人员、设置警戒、转移重要物资等），控制事态，并将处置情况及时上报镇相关牵头处置单位和镇政府。密切跟踪事态发展，及时传达各级领导指示和要求，并做好综合协调和督促落实工作。

#### **6.5. 联动支援与保障**

（1）建立与突发事件应急响应级别相对应的应急指挥机构，统一组织指挥、指导协调相关单位、村和单位开展应对处置工作。必要时，派出工作组赴现场组织指挥。主要任务是：组织营救、救治和转移、疏散人员；按照有关程序决定封闭、隔离或者限制使用有关场所；调集和配置我镇行政区域资源和其他援助资源；组织抢修损坏的基础设施；为公众提供避难场所和生活必需品；维护社会正常生产生活秩序；及时向县政府值班室报告情况等。

（2）镇属相关单位、村及企事业单位按照各自职责，在突发事件应急指挥部的统一调度和协调下，实行应急联动，

共同实施应急处置。上级政府设立现场指挥机构的，下级政府的组织指挥机构应纳入上级现场指挥机构，在上级现场指挥机构的统一领导下组织开展突发事件应对工作。需提请衔接解放军和武警部队参与应急救援行动时，按相关规定执行；预备役部队和民兵按照有关动员程序，参与应急处置工作。按有关规定和属地管理原则，应自觉服从县政府及相关应急指挥机构的指挥协调。

## 6.6. 处置措施

(1) 自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件发生后，现场指挥机构应采取下列一项或者多项应急措施：

①现场信息获取。组织现场人员、应急测绘和勘察队伍等，迅速获取核实现场信息，特别是重要目标物、人员密集场所和人口分布情况，申请上级相关部门利用无人机、雷达、卫星等手段获取现场影像，分析研判道路、桥梁、通信、电力等基础设施和居民住房损毁情况，提出初步评估意见，并向现场指挥机构和有关部门报告。

②组织营救受灾和被困人员，疏散、撤离并妥善安置受威胁人员，保护、转移重要财产，必要时组织动员社会应急力量有序参与应急处置和救援、受灾人员救助工作。

③组织开展伤病员救治、卫生防疫和应急心理援助等医疗卫生处置工作，组织应急免疫接种、预防性服药，开展卫生防疫和健康防病知识宣传。

④组织开展抢险工作，控制危险源、减轻或消除危害，标明危险区域、封锁危险场所，划定警戒区、实行交通管制以及其他控制措施，快速疏散无关聚集人员，交通运输、公安等单位要保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，确保抢险救灾物资和人员能够及时、安全送达。

⑤组织抢修被损坏的交通、水利、通信、供（排）水、供电、供气等公共设施，短时难以恢复的，要制定临时方案，保障社会生产生活基本需要。

⑥配合、协助上级环境部门开展环境应急监测，追踪研判污染范围、程度和发展趋势；切断污染源，控制和处置污染物，保护饮用水水源地等环境敏感部位，减轻环境影响；开展灾后环境风险排查，整治污染隐患，妥善处置事件应对中产生的废物。

⑦禁止或者限制使用有关设备、设施，关闭或者限制使用有关场所，中止人员密集的活动或者可能导致危害扩大的生产经营活动以及采取其他保护措施。

⑧启用本级政府设置的财政预备费和储备的应急救援救灾物资，必要时征用其他急需物资、设备、设施、工具。

⑨做好受灾群众的基本生活保障工作，提供食品、饮用水、衣被、燃料等基本生活必需品和临时住所，开展卫生防疫工作，确保灾区群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处、

有学上、有病能及时医治，确保大灾之后无大疫。关爱无人照料的无民事行为能力人和限制民事行为能力人，及时提供有关帮助。

⑩开展遇难人员善后处置工作，妥善处置遇难人员遗体，做好遇难人员家属赔偿安抚等工作。

⑪组织开展救灾捐赠活动，接收、管理、分配救灾捐赠款物。

⑫配合、协助上级有关部门依法从严惩处囤积居奇、哄抬物价、制假售假等扰乱市场秩序的行为，稳定市场价格，维护市场秩序。

⑬依法从严惩处哄抢财物、干扰应急处置工作等扰乱社会秩序的行为，维护社会治安。

⑭采取其他防止发生次生、衍生灾害和事件的必要措施。

(2) 社会安全事件发生后，根据相关应急预案成立的应急指挥机构针对事件的性质和特点，采取下列一项或者多项应急措施：

①了解和分析事件起因，有针对性地开展法制宣传和说服教育，及时疏导、化解矛盾和冲突。

②维护现场治安秩序，对使用器械相互对抗或以暴力行为参与冲突的当事人实行强制隔离，妥善解决现场纠纷和争端，控制事态发展。

③对特定区域内的建筑物、交通工具、设备、设施以及

燃料、燃气、电力、水的供应进行控制，必要时依法对网络、通信进行管控。

④封锁有关场所、道路，查验现场人员的身份证件，限制有关公共场所内的活动。

⑤加强对易受冲击的核心机关和单位的警卫，加强对重点敏感人员、场所部位和标志性建筑的安全保护。

⑥法律法规等规定的其他必要措施。严重危害社会治安秩序的事件发生时，立即依法出动警力，加大社会面检查、巡逻、控制力度，根据现场情况依法采取相应的强制性措施，尽快使社会秩序恢复正常。

⑦法律法规等规定的其他必要措施。

(3) 交通运输、医疗救援、通信、抢险救援物资装备、群众生活、社会秩序、新闻、专家技术、能源供应、灾害现场信息等应急保障工作牵头协调部门和支持部门，应组织编制相关保障方案，督促做好保障体系建设，完善快速反应联动机制。保障方案管理参照应急预案管理。

(4) 突发事件发生后，必要时镇政府可以依法向单位和个人征用应急救援所需设备、设施、场地、交通工具和其他物资，要求生产、供应生活必需品和应急救援物资的企业组织生产、保障供给，要求提供医疗、交通等公共服务的组织提供相应的服务。组织协调运输经营单位，优先运送处置突发事件所需物资、设备、工具、应急救援人员和受突发事

件危害的人员。

## 6.7. 信息发布

(1) 突发事件的信息发布工作，应按照永春县相关规定，由宣传办会同事件处置主管部门进行协调。

(2) 突发事件发生后，应急办公室在上报镇应急领导小组领导的同时，应当向宣传办通报相关情况。现场指挥部应及时将有关情况报告镇应急办公室和宣传办。

(3) 一般突发事件发生后，宣传办配合事件处置主管部门具体负责新闻发布工作。

(4) 较大及以上突发事件发生后，按照上级应急指挥机构的工作要求，宣传办组织本镇有关部门配合上级宣传部门做好有关信息发布工作。对于公共卫生、社会安全事件，依照有关规定开展相应工作。

(5) 未经相关应急指挥机构批准，参与应急处置工作的各有关单位和个人不得擅自对外发布事件原因、伤亡数字、责任追究等有关应急处置和事态发展的信息。任何单位和个人不得编造、传播有关应急处置和事态发展的虚假信息。

## 6.8. 应急结束

1、同时满足下列条件，应急处置终止

(1) 现场应急救援指挥部确认达到应急终止条件，包括遇险人员全部得救，事故现场得以控制，环境符合有关标

准，导致次生衍生事故的隐患消除。

(2) 应急指挥部确认现场应急救援指挥部的确认报告。

## 2、终止程序

(1) 现场应急救援指挥部确认专项应急处置达到终止条件，报告镇应急指挥部。

(2) 现场应急救援指挥部报告得到确认后，由应急指挥部宣布应急处置终止，报告县政府及其他相关部门。

3、现场应急救援指挥部报告未得到确认时，继续进行应急处置。

## 7. 后期处置

镇属相关单位制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，对突发事件中的伤亡人员、应急处置工作人员以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿，并提供心理咨询及司法援助，妥善解决因处置突发事件引发的矛盾和纠纷。有关单位要做好疫病防治和环境污染消除工作。

### 7.1. 恢复重建

健全灾后恢复与重建机制。应急行动结束后，镇属相关单位要立即组织制定恢复与重建计划，并向上一级政府报告。

### 7.2. 调查评估

发生突发事件后，镇属相关单位对突发事件应急处置工

作进行总结评估，制定改进措施，形成调查报告。报告内容包括：事件发生过程，伤亡情况，所造成的政治、经济和社会等方面的影响，分析事件产生的原因，明确责任者的责任及对责任者的处理建议，提出防范和改进措施等。锦斗镇政府应配合国家、省、市、县政府调查组进行调查。

## **8. 应急保障**

### **8.1. 应急避难场所保障**

突发事件发生后，应急指挥部根据突发事件危险程度及事态发展情况启用应急避难场所，并按照疏散预案组织居民进入应急避难场所避难。镇有关部门应根据各自职责提供必要的保障，确保避难人员的正常生活。

应急避难场所主管单位应加强日常安全检查，严格落实建筑安全和消防安全责任制，及时消除安全风险隐患，对建筑质量差、主体结构损坏、失修失养严重、超负荷使用、位于地质灾害易发地等存在安全风险的，立即停止使用。

建立应急避难场所信息库，掌握地点、功能、可容纳人数、目前使用情况等信息。机关、团体、学校、企事业单位在突发事件期间，有临时安置灾民的义务和依法获得补偿的权利。

### **8.2. 人力资源**

(1) 消防救援、医疗救护、疾病控制、地震救援、防

洪抢险以及水、电、油、气等工程抢险救援队伍是应急救援的骨干力量。各有关单位要切实加强应急救援队伍的业务培训和应急演练，建立联动协调机制，提高装备水平。

(2) 各村网格员、企事业单位、公益团体和志愿者等社会力量是应急救援的重要力量，各有关单位要切实加强社会力量的应急能力建设，使其掌握一定的救援知识和技能。

### **8.3. 财力保障**

(1) 根据《中华人民共和国预算法》有关条款，突发事件应急准备和救援工作所需资金，列入锦斗镇年度财政预算，作为公共财政应急准备资金；处置突发事件中所需财政负担的经费。必要时，请求上级财政部门的支持。

(2) 鼓励公民、法人或者其他组织（包括国际组织）按照《中华人民共和国公益事业捐赠法》等有关法律法规的规定进行捐赠、援助。

### **8.4. 物资保障**

(1) 建立应急物资储备制度。根据实际情况制定储备、调拨方案，明确储备地点、储存方式、储存物资种类、储存数量和调拨程序等，应急储备物资调用由锦斗镇应急指挥部统一协调。

(2) 加强对应急储备物资的管理。要积极创造条件，逐步建立完善突发事件应急救援物资储备库。

(3) 鼓励和引导各村、企业事业单位和家庭储备基本的应急自救物资和生活必需品。

### **8.5. 医疗卫生保障**

(1) 卫生院会同有关单位负责突发事件的医疗卫生保障工作。加强公共卫生体系的应急能力建设，进一步完善公共卫生应急处理机制、疾病预防控制系统、医疗救治系统、卫生监督系统和信息支持系统，全面提高公共卫生管理水平和应急处置能力。

(2) 做好应急医疗救护队伍、疾病控制队伍、医疗卫生设备等资源的调度工作。

(3) 根据突发事件的应急处置需要，应急医疗救治工作应当采取公众自救、现场抢救、院前急救、专科救治相结合的方式进行。

### **8.6. 治安维护**

(1) 派出所负责突发事件的应急治安保障工作，并制定治安维护应急保障预案，明确在应急状态下维护社会治安秩序应做的各项工作。

(2) 突发事件发生后，派出所要迅速组织力量，对现场进行警戒和治安管理，并根据需要在现场周围设立警戒区和警示标志；协助有关单位及时疏散灾民和伤亡人员，维护社会秩序，打击各种违法犯罪活动；加强对重点区域、重点

人群、重要设施和重要物资，特别是应急救援物资和装备的警卫及防范保护；必要时，依法采取有效管制措施，控制事态。

（3）事发地村两委及网格员应当积极发动群众，开展治安联防，协助派出所维护好社会治安秩序。

## **8.7. 社会动员保障**

锦斗镇人民政府相关单位组建突发事件应急处置志愿者队伍，事件发生后，积极开展自救互救。积极提倡和鼓励企事业单位、社会团体和个人捐助社会救济资金。

## **9. 预案管理**

### **9.1. 预案编制**

本预案由锦斗镇人民政府牵头，办公室负责编制、解释。锦斗镇有关单位和各村按照预案的规定履行各自职责，具体制定相应的预案。

### **9.2. 预案演练**

建立定期演练制度，根据实际情况采取实战演练、桌面推演等方式，组织开展人员广泛参与、处置联动性强、形式多样、节约高效的应急演练，并根据演练情况和实际需要进一步完善应急预案。各级各类专项应急预案应按照有关要求定期进行应急演练；各村、企业事业单位要根据有关规定，结合实际开展经常性应急演练。

应急演练结束后应当对演练进行全面总结和评估。演练的评估包括对存在缺陷的评述和应急预案的完善、应急设施维护与更新等方面的意见和建议。

### **9.3. 预案评估与修订**

建立定期评估制度，分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。制定应急预案的单位应当根据实际需要，结合情势变化，适当修订和完善应急预案。

### **9.4. 宣传与教育**

(1) 要通过宣传媒体，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾常识。

(2) 镇直各有关单位要在中、小学普遍开展紧急避险、防灾、减灾宣传教育，在各村开展突发事件应急救援进基层活动，增强公众安全防范意识。

(3) 各有关单位要及时向社会发布有关突发事件的应急预案内容（涉密内容除外）、预警方式和报警电话。

### **9.5. 责任与奖惩**

突发事件的预防和应对工作实行行政领导负责制和责任追究制，纳入行政机关主要负责人和有关负责人绩效考核范围。对瞒报、漏报、谎报突发事件和在应急处置工作中玩忽职守及存在其他失职、渎职行为的单位和个人，依照相关

规定追究其行政责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

镇对在突发事件应急处置、信息报送等方面有突出贡献的单位和个人，按有关规定给予表彰。

## **10. 附则**

本预案自发布之日起正式实施。

## **11. 附件**

## 附件 1. 锦斗镇镇情简介

### 一、经济社会

锦斗镇是永春县内半县的一个老区乡镇，位于永春县中部地区，即东经 118° 7' ，北纬 25° 25' -30' 。镇域范围东临锦斗镇，西接坑仔口镇、桂洋镇，南连玉斗镇、蓬壶镇，北接德化县盖德镇，全镇幅员面积 41.37 平方公里。

锦斗镇距离县城 36 公里；距离泉州市政府驻地鲤城区 90 公里。境内有 203 省道、“锦玉”县道纵横贯穿，在建“泉三”高速从东向西贯穿全镇，距离坑仔口互通口 10 公里、蓬壶互通口 8 公里。

锦斗镇下辖 6 个行政村和三个经济区域，其中辖 6 个行政村包括：红内村、长坑村、锦溪村、卓湖村、珍卿村和云路村。三个经济区域包括：中心经济区（镇域中心，包括锦溪村）、南部经济区（以洪内村为重点中心村，包括长坑村）、北部经济区（以珍卿村为重点中心村，包括卓湖和云路）。

### 二、地理环境、自然资源

锦斗镇地处永春县境中部地区，属中亚热带季风气候区，四季分明，具有夏长秋短的特点。年平均气温 20℃—25℃，一年中气温最高的月份为七月，最低气温为一月，冬无严寒，夏无酷暑，气候温润。年降雨量 1700mm，无霜期 320 天。

锦斗镇的主要河流有：锦斗溪，俗称“锦水”，发源于锦斗镇与锦斗镇交界处之雪山，贯连云路、珍卿、锦溪等村

落，系锦斗镇主干流。该溪流经锦斗镇中心小学于洪内村乌髻溪交融，又经圆桥、浮佛潭、曲尺潭至双溪口处与生掩溪汇合，直奔马跳峡。因该溪流蜿蜒曲转，如银河降落，浮光耀金，古时称之为仙华溪。锦斗镇除长坑、洪内部分径流流向玉斗外，大多溪水尽皆汇入锦溪流；乌髻溪，发源于洪内望仙山，因流经乌髻岩寺左畔而得名。上游长满苦菜，称为“苦菜坑”。流经洪内石尾阪、方厝尤地潭，至锦斗中心小学注入锦斗溪；湖头歧溪，位于云路村，发源于雪山，居锦斗溪之首端；官田溪，位于卓湖村玉呈详东流村交界处，发源于雪山，至卓湖双溪口汇入锦斗溪。全镇水域面积 668.86 亩，占土地总面积的 1.12%。

锦斗镇四面环山，有着丰富的农业资源。全镇山地面积约为 4.2 万亩，耕地面积约为 0.96 万亩，粮食总产量 4846 吨，人均耕地约为 0.58 亩；水果园面积 0.35 万亩，总产量 2213 吨。

锦斗镇境内地质构造活动强烈，地形地貌差异较大，多为山体（海拔高度在 440m—1346m 之间，平均海拔 600m）和谷地组成。地质灾害隐患点多，是福建省地质灾害多发的地区之一

锦斗镇乌髻岩风景旅游区有着独特的自然风光和浓厚的宗教文化信仰，海内外游客、香客众多，年收入 40 多万元。

锦斗镇境内矿产资源较为丰富，地下蕴藏着丰富的钼、铅锌、叶腊石、高岭土以及优质的矿泉水等矿产资源。

# 锦斗镇 总体规划

The Comprehensive Plan for Jindou Town

2

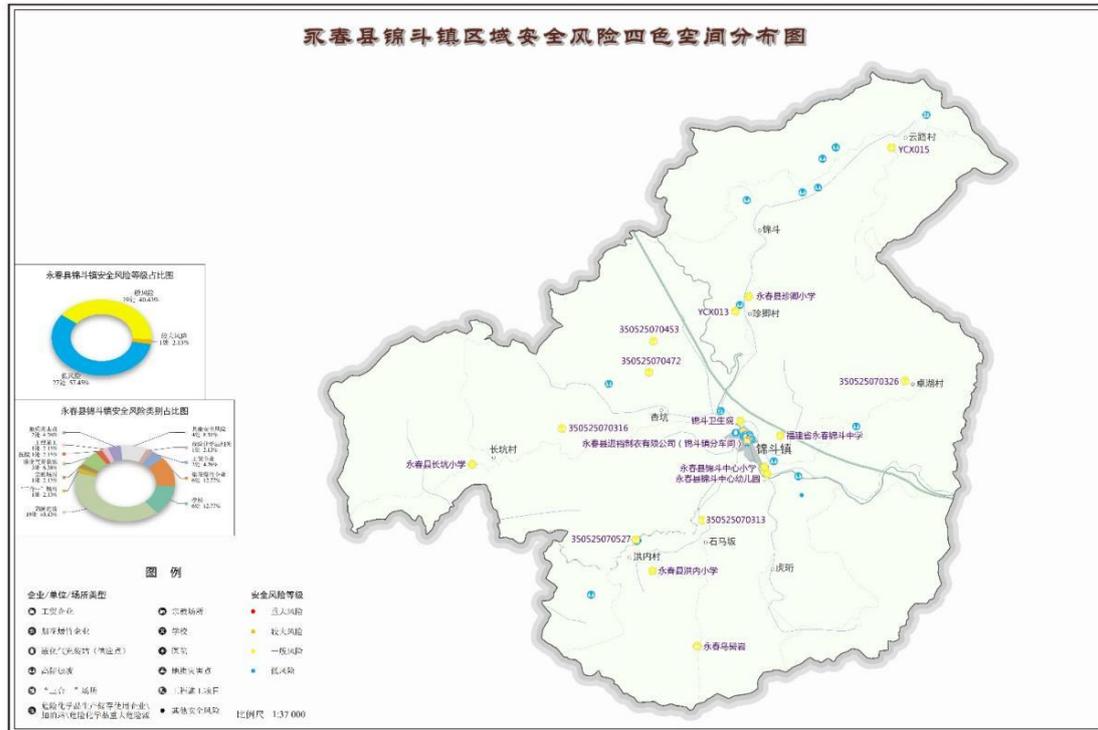
镇域村镇体系现状图



## 附件 2. 锦斗镇突发事件应急指挥部成员名单

指挥部职务	分管工作	姓名	责任职务	移动电话	挂钩村
指挥长	A	温令城	党委书记	13505099130	
指挥长	B	李桂林	镇长	15880785328	
副指挥长		康长泉	人大主席	13960277566	
副指挥长		颜敏杭	党委副书记	15259771988	锦溪村
副指挥长		颜惠玲	副镇长	13959728586	卓湖村
副指挥长	生产安全事故	黄声腾	副镇长	13305988819	云路村
成员		郑敬锋	党委委员 纪委书记	13960277633	珍卿村
成员	群体性突发事件/旅游突发事件/突发公共卫生事件	张俊良	宣传委员	15080567355	
成员	地质灾害/自然灾害	颜国较	党委委员 人武部长	13959916328	长坑村
成员	消防火灾事故/森林防火	刘华彬	党委委员 派出所所长	13860776662	
成员		潘建华	司法所所长	13506914180	锦溪村
		郑奇生	主任科员	15280896998	洪内村
成员		郭志龙	综合执法队队长	18359860076	卓湖村
成员	防溺水/防汛抗旱防台风	郑灵锋	综合便民服务中心主任	15280457311	珍卿村
成员		林挺耀	财政所	13506031576	
成员		王巧文	党政办	15259482896	
成员		李佳欢	自然资源所	13796674840	
成员		郑健志	林业站	18859738861	
成员		梁海都	林业站	18960486107	
成员		余智青	广电站	15880785290	
成员		郑辉煌	供销社	13960277111	
成员		梁玉坵	卫生院	18759972918	
成员		林锡文	邮政	15715959304	
成员		尤文君	公路站	13960278353	
成员		陈文华	电信分局	18905059638	
成员		王源盛	供电所	15959525010	

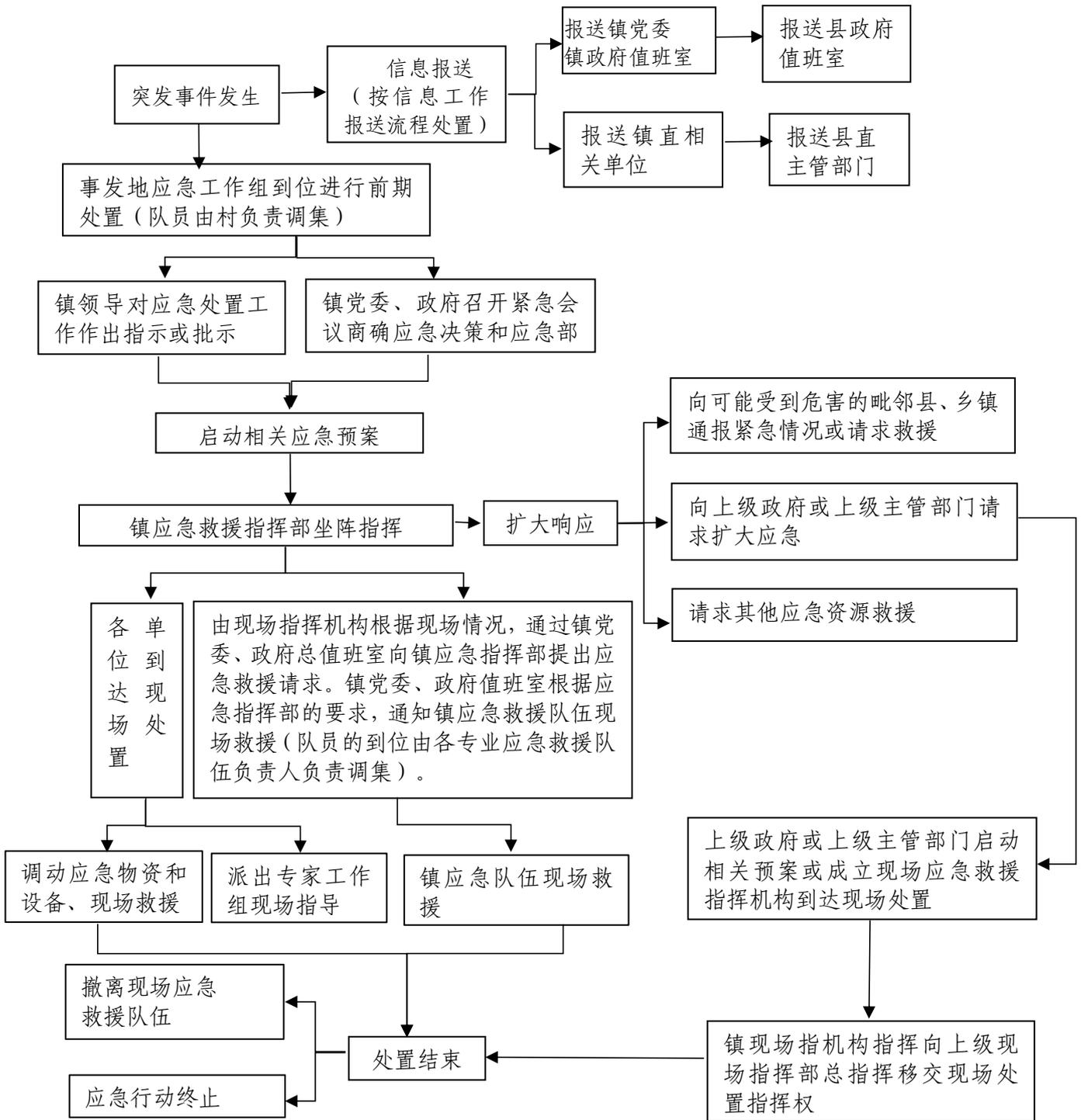
# 附件 3. 锦斗镇安全风险分布图



#### 附件 4. 锦斗镇应急预案一览表

序号	预案名称	预案类型
1	《锦斗镇突发事件总体应急预案》	总体预案
2	《锦斗镇防汛抗旱防台风应急预案》	专项预案
3	《锦斗镇地质灾害应急预案》	专项预案
4	《锦斗镇森林火灾处置办法》	专项预案
5	《锦斗镇自然灾害救助应急预案》	专项预案
6	《锦斗镇生产安全事故应急预案》	专项预案
7	《锦斗镇火灾事故应急预案》	专项预案
8	《锦斗镇防溺水事故应急预案》	专项预案
9	《锦斗镇突发群体性事件应急预案》	专项预案
10	《锦斗镇突发公共卫生事件应急预案》	专项预案
11	《锦斗镇旅游突发事件应急预案》	专项预案

## 附件 5. 突发事件应急响应流程图



附件 6. 锦斗镇高陡边坡点情况表

1.	高陡 边坡	350525 070520	泉州市 永春县 锦斗镇 洪内村 1 组高 陡边坡	118.0 989	25.42 259	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个 高陡边坡明确专人负责,发 动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被 破坏。4.加强宣传防灾常识, 提高意识。	1.要求建立应急预 案或应急处置方 案。2.配备足够的 应急物资。3.定期 开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
2.	高陡 边坡	350525 070521	泉州市 永春县 锦斗镇 洪内村 1 组高 陡边坡	118.0 989	25.42 253	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个 高陡边坡明确专人负责,发 动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被 破坏。4.加强宣传防灾常识, 提高意识。	1.要求建立应急预 案或应急处置方 案。2.配备足够的 应急物资。3.定期 开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
3.	高陡 边坡	350525 070527	泉州市 永春县 锦斗镇 洪内村 4 组高 陡边坡	118.0 987	25.42 263	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	一般 风险	1.建立监测和预防体系,每个 高陡边坡明确专人负责,发 动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被 破坏。4.加强宣传防灾常识, 提高意识。	1.要求建立应急预 案或应急处置方 案。2.配备足够的 应急物资。3.定期 开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
4.	高陡 边坡	350525 070518	泉州市 永春县 锦斗镇 洪内村 9 组高	118.0 93120	25.41 5800	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个 高陡边坡明确专人负责,发 动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被 破坏。4.加强宣传防灾常识,	1.要求建立应急预 案或应急处置方 案。2.配备足够的 应急物资。3.定期 开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局

			陡边坡					提高意识。						
5.	高陡边坡	350525070316	泉州市永春县锦斗镇锦溪村11组高陡边坡	118.089509	25.436633	坍塌、其它伤害（滑坡）	一般风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。 2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
6.	高陡边坡	350525070313	泉州市永春县锦斗镇锦溪村大份组高陡边坡	118.107009	25.424966	坍塌、其它伤害（滑坡）	一般风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。 2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
7.	高陡边坡	350525070297	泉州市永春县锦斗镇锦溪村溪路组高陡边坡	118.118953	25.430244	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。 2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局

8.	高陡 边坡	350525 070580	泉州市 永春县 锦斗镇 云路村 1组高 陡边坡	118.1 22009	25.46 9966	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
9.	高陡 边坡	350525 070583	泉州市 永春县 锦斗镇 云路村 1组高 陡边坡	118.1 23676	25.47 1355	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
10.	高陡 边坡	350525 070564	泉州市 永春县 锦斗镇 云路村 8组高 陡边坡	118.1 12565	25.46 4966	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局
11.	高陡 边坡	350525 070607	泉州市 永春县 锦斗镇 云路村 8组高 陡边坡	118.1 21454	25.46 6355	坍塌、 其它 伤害 (滑 坡)	低风 险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市 自然资 源局	永春县 自然资 源局

12.	高陡边坡	350525070619	泉州市永春县锦斗镇云路村9组高陡边坡	118.119509	25.465799	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
13.	高陡边坡	350525070472	泉州市永春县锦斗镇珍卿村17组高陡边坡	118.100342	25.443577	坍塌、其它伤害（滑坡）	一般风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
14.	高陡边坡	350525070453	泉州市永春县锦斗镇珍卿村19组高陡边坡	118.100898	25.447466	坍塌、其它伤害（滑坡）	一般风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
15.	高陡边坡	350525070471	泉州市永春县锦斗镇珍卿村21组高陡边坡	118.095342	25.442188	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系，每个高陡边坡明确专人负责，发动群众自觉监测，共同防御。2.加强坡体绿化，预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识，提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局

16.	高陡边坡	350525 120023	泉州市永春县锦斗镇珍卿村高陡边坡	118.1 117	25.45 182	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
17.	高陡边坡	350525 070345	泉州市永春县锦斗镇卓湖村6组高陡边坡	118.1 26176	25.43 6355	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
18.	高陡边坡	350525 070321	泉州市永春县锦斗镇卓湖村8组高陡边坡	118.1 15898	25.43 2188	坍塌、其它伤害（滑坡）	低风险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局
19.	高陡边坡	350525 070326	泉州市永春县锦斗镇卓湖村8组高陡边坡	118.1 323	25.44 196	坍塌、其它伤害（滑坡）	一般风险	1.建立监测和预防体系,每个高陡边坡明确专人负责,发动群众自觉监测,共同防御。 2.加强坡体绿化,预防植被被破坏。4.加强宣传防灾常识,提高意识。	1.要求建立应急预案或应急处置方案。2.配备足够的应急物资。3.定期开展应急演练。				泉州市自然资源局	永春县自然资源局

附件 7. 镇、村级自然灾害避灾点情况表

序号	避灾点名称	避灾点地址	联系人	联系电话	使用面积 (m <sup>2</sup> )	可容纳人数 (人)	级别 (县级、镇级、村级)
1	锦溪村避灾点	锦溪村部	王国强	13805904925	200	50	镇级
2	卓湖村避灾点	卓湖村部	章丁冬	13805937592	100	20	村级
3	洪内村避灾点	洪内村部	吴金恩	13805904499	120	50	村级
4	珍卿村避灾点	珍卿村部	徐开支	13808538568	250	50	村级
5	云路村避灾点	云路村部	吴永南	13559400694	150	50	村级
6	长坑村避灾点	长坑村部	李美清	13626097907	180	100	村级

## 附件 8. 锦斗镇镇级防汛应急队伍名单

序号	姓名	家庭住址	电话号码	平时在哪、应急时是否马上到位	备注
1	林永辉	锦斗镇	13505098494	在锦斗镇，是	队长
2	苏竞博	锦斗镇	13506035300	在锦斗镇，是	
3	徐荣真	锦斗镇	15651278040	在锦斗镇，是	
4	吕伟明	锦斗镇	18359506629	在锦斗镇，是	
5	林春金	锦斗镇	13506030847	在锦斗镇，是	
6	尤修强	锦斗镇	18959928110	在锦斗镇，是	
7	王增桂	锦斗镇	15959514732	在锦斗镇，是	
8	黄宏馄	锦斗镇	13260338899	在锦斗镇，是	
9	姚煌斌	锦斗镇	13959824557	在锦斗镇，是	
10	黄龙杰	锦斗镇	17891862982	在锦斗镇，是	

## 附件 9. 锦斗镇基干民兵花名册

序号	姓名	联系电话	备注
1	颜国较	13959916328	
2	王宝安	18960252082	
3	姚宝苹	15159597551	
4	王秋星	19959999276	
5	章天凯	15805060968	
6	吴贵宾	13600724205	
7	徐志平	15980097812	
8	吴建山	13313823785	
9	吴才华	13859778489	
10	吴文武	15260274577	
11	吴金虎	18876377795	
12	徐福楚	18160976638	
13	徐再发	15759504170	
14	徐新民	13489888792	
15	徐少锋	18965523581	
16	徐海进	13860778240	
17	徐志坤	15559123741	
18	田勇	15160780033	
19	章发辉	13358333330	
20	吴桂扬	13850779337	
21	章兆荣	15259721711	
22	王绍莹	13506039919	

23	吴苇漳	18900308510	
24	王晓峰	13636949212	
25	陈水金	18065583217	
26	王志杰	15960711708	
27	徐锦培	18859916481	
28	徐义山	13850730249	
29	吴炎璋	13665978007	
30	徐清桂	18065378938	
31	康建州	13365969616	
32	王云龙	13600722422	
33	林三先	15715974053	
34	吴贵锋	15060871313	
35	吴国忠	18050987732	
36	吴海彬	18959996670	
37	章清祥	15306989819	

## 附件 10. 防汛抗洪抢险救灾应急小组名单

序号	姓名	家庭住址	电话号码	平时在哪、应急时是否马上到位	备注
<b>锦溪村</b>					
1	王国强	锦溪村	13805904925	在家，是	队长
2	章发辉	锦溪村	13808539469	在家，是	
3	王宝安	锦溪村	13506038965	在家，是	
4	章文泉	锦溪村	13599211007	在家，是	
5	王绍莹	锦溪村	13506039919	在家，是	
6	吴友香	锦溪村	13313883582	在家，是	
7	章伟平	锦溪村	15259467666	在家，是	
<b>卓湖村</b>					
1	章丁冬	卓湖村	13805937592	在家，是	队长
2	叶秀彩	卓湖村	13599219685	在家，是	
3	章振国	卓湖村	13850714746	在家，是	
4	吕雪英	卓湖村	13850773583	在家，是	
5	章裕生	卓湖村	13805939701	在家，是	
<b>洪内村</b>					
1	吴金恩	洪内村	13805904499	在家，是	队长
2	吴金龙	洪内村	13860780498	在家，是	
3	吴贵德	洪内村	13505095583	在家，是	
4	吴光耀	洪内村	13960277251	在家，是	
<b>长坑村</b>					
1	李美清	长坑村	13960368286	在家，是	队长

2	李东风	长坑村	15959979103	在家，是	
3	张春连	长坑村	13489280163	在家，是	
4	李进传	长坑村	13600722416	在家，是	
5	李文生	长坑村	15960569808	在家，是	
<b>珍卿村</b>					
1	徐开支	珍卿村	13808538568	在家，是	队长
2	徐其旺	珍卿村	13506032016	在家，是	
3	徐义山	珍卿村	13850730249	在家，是	
4	徐海进	珍卿村	13860778240	在家，是	
5	林雅绢	珍卿村	13959929851	在家，是	
<b>云路村</b>					
1	吴永南	云路村	13559400694	在家，是	队长
2	吴建山	云路村	13950136603	在家，是	
3	吴梅兰	云路村	18960486615	在家，是	
4	吴贵宾	云路村	13600724205	在家，是	

## 附件 11. 镇、村级抢险救灾物资储备情况表

### 锦斗镇应急物资器材清单

物资管理员：颜国铨 联系电话：13959916328

名 称	数 量	名 称	数 量
铁 扫 把	200 把	医药急救箱	1 个
灭 火 弹	3 箱	安全头盔	50 个
劈 刀	50 把	挎 包	50 个
手电筒、电池等	50 支	皮 带	50 条
对 讲 机	3 副	防 火 服	80 副
扩音话筒	2 个	巡山人员袖章	30 个
<b>防汛物资储备清单</b>			
名 称	数 量	名 称	数 量
编织袋	2400 条	扁担	15 支
编织带	20 粒	头盔	40 顶
救生衣	30 套	工作灯	20 盏
救生圈	5 只	锄头	15 把
洋镐	15 把	畚箕	15 担
铁锹	15 把		
<b>消防装备器材配备</b>			
名 称	数 量	名 称	数 量
灭火器	10 具	消防水枪	2 支
消防水带	4 盘	消防头盔	10 顶
灭火防护服	10 套	灭火防护靴	10 双
外线电话	10 部	手持对讲机	2 台
消防战斗服	2 套（5 件套）	灭火毯	2 块
消防扳手	2 块		

## 锦斗镇抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：苏竞博 联系电话：13506035300

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	40	物资仓库（116）	
救生哨	个	40	物资仓库（116）	
手电筒	把	40	物资仓库（116）	
雨鞋	双	40	物资仓库（116）	
雨衣	件	40	物资仓库（116）	
安全帽	个	40	物资仓库（116）	
铜锣	个	4	物资仓库（116）	
编织袋	条	2000	物资仓库（116）	
橡皮舟	只	1	物资仓库（116）	
发电机	台	1	3楼会议室	
抽水机	台	1	1楼大厅	
发电机	台	1	1楼大厅	

## 锦溪村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：章文泉      联系电话：13599211007

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	500	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	12	村部	
消防战斗服（5件套）	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 卓湖村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：章裕生      联系电话：13805939701

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	100	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	5	村部	
消防战斗服（5件套）	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 洪内村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：吴春爽    联系电话：13808503589

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	100	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	10	村部	
消防战斗服（5件套）	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 长坑村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：李文生    联系电话：15960569808

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	100	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	7	村部	
消防战斗服（5件套）	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 珍卿村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：徐义山 联系电话：13850730249

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	100	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	8	村部	
消防战斗服（5件套）	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 云路村抢险救灾物资储备情况表

物资管理员：吴建山    联系电话：13950136603

物资名称	单位	数量	存放地点	备注
救生衣	件	20	村部	
编织袋	条	100	村部	
手电筒	把	20	已分发给抢险人员	
锄头	把	20	村部	
铁锹	把	20	村部	
土箕	担	20	村部	
雨鞋	双	20	已分发给抢险人员	
雨衣	件	20	已分发给抢险人员	
手摇警报器	套	1	村部	
铜锣	套	5	村部	
消防战斗服(5件套)	套	2	消防工作室	
灭火毯	块	2	消防工作室	
消防扳手	块	2	消防工作室	
消防水带	盘	2	消防工作室	
水枪	支	2	消防工作室	

## 应急药品清单

序号	品名	数量	管理人	紧联系电话	备注
1	盐酸肾上腺素注射液	10 支	黄诗亮	15059574523	
2	马来酸氯苯那敏注射液	10 支	黄诗亮	15059574523	
3	速效救心丸	5 盒	黄诗亮	15059574523	
4	盐酸阿托品注射液	10 支	黄诗亮	15059574523	
5	盐酸利多卡因注射液	10 支	黄诗亮	15059574523	
6	葡萄糖酸钙注射液	5 支	黄诗亮	15059574523	
7	地塞米松磷酸钠注射液	10 支	黄诗亮	15059574523	
8	西地兰	2 支	黄诗亮	15059574523	

## 附件 12. 锦斗镇卫生院人员名单

序号	职务	姓名	电话	紧急联系电话	备注
1.	院长	梁玉坵	18759972918	0595-23931663	
2.	医务科科长	章厚乾	13599218085	0595-23931663	
3.	公卫科科长	陈巧明	15859478990	0595-23931663	
4.	财务科科长	梁玉惠	15059771278	0595-23931663	
5.	检验	郭琼华	13505093029	0595-23931663	
6.	办公室主任	陈巧明	15859478990	0595-23931663	
7.	药械科科长	黄诗亮	15059574523	0595-23931663	
8.	院感负责人	苏锦燕	15059772873	0595-23931663	
9.	安全办主任	徐秋萍	15059573382	0595-23931663	
10.	护士	苏锦燕	15059772873	0595-23931663	
11.	护士	林婉婷	15060813386	0595-23931663	
12.	护士	陈巧明	15859478990	0595-23931663	
13.	护士	梁玉惠	15059771278	0595-23931663	
14.	护士	林琼兰	13959826875	0595-23931663	
15.	护士	康巧荔	18120630155	0595-23931663	
16.	护士	章彩梅	19559088396	0595-23931663	
17.	药剂师	黄诗亮	15059574523	0595-23931663	
18.	药剂师	徐秋萍	15059573382	0595-23931663	
19.	药剂师	陈绿文	15980063991	0595-23931663	
20.	救护车司机	吴添贵	13305061968	0595-23931663	
21.	医生组	章厚乾	13599218085	0595-23931663	
22.	医生组	林建发	15880751111	0595-23931663	
23.	医生组	林龙地	17759505683	0595-23931663	
24.	医生组	姚宝萍	15159597551	0595-23931663	
25.	医生组	王天蚕	15559089108	0595-23931663	
26.	医生组	刘琦璇	13599122375	0595-23931663	
27.	医生组	李素梅	15759802763	0595-23931663	
28.	医生组	颜伟龙	13376961836	0595-23931663	

## 附件 13. 事故信息上报规范化格式文本

事故名称	
事发单位概况	
发生时间	年 月 日 时 分
得到信息时间	年 月 日 时 分
上报信息时间	年 月 日 时 分
发生地点	
事故现场情况	
预案启动级别	
<p>基本情况描述：            （简单描述发生事故的起因、事故类型、初步判断的事故性质，事故发生的基 本过程和事故已造成的后果、影响范围、截至上报时间的死亡人数， 受伤人数 以及失踪人数等）</p>	
<p>处置情况及可能后果：            （描述事故采取的措施、事故的发展态势以及事故的控制情况）</p>	

报送人：

单位：

时间：